ZAPISNIK s 1. sastanka Upravnog odbora LmH

održanog 04. lipnja 2012. u Zagrebu, u Ministarstvu poljoprivrede, Ulica Grada Vukovara 78, Zagreb, s početkom u 13.00 sati

Prisutni: 28 sudionika, gosti i predstavnici osnivača. Sastanku su pristustvovali svi (13) članovi Upravnog odbora LEADER mreže Hrvatske i tajnik mreže:

1. Ivana Posavec-Krivec,
2. Snježana Tolić,
3. Slavko Vuković,
4. Mirela Despotović,
5. Predrag Janeš, koji je mijenjao gđu Višnju Magdić, članicu UO (uz prethodno dostavljeno pismeno ovlaštenje)
6. Mario Polić,
7. Ivan Čupić,
8. Davor Lonić,
9. Tanja Gulija,
10. Josipa Plavšić,
11. Franica Miloš,
12. Nikolina Javorović
13. Adela Golub
14. Bojana Markotić Krstinić, tajnik, član UO po funkciji

Obzirom na velik interes članstva LmH, te temeljem načela otvorenosti rada Mreže, sastanku su prisustvovali i svi članovi predsjedništva LmH: Milan Medić, predsjednik LmH te zamjenici predsjednika: Joško Lokas, Natalija Banović i Stjepan Muhek, kao i većina članova NO (2 od 3 člana) : Svjetlana Kasunić i Anica Lenart, te od predstavnika gostiju i članova: Mirjana Starčević (LAG Bilogora-Papuk, član), Ondina Šegvić (HGK, Split, član), Milan Oblaković (LAG Una, gost), Drago Štokić, Goran Pavić i Ivica Samardžić (LAG Papuk-Krndija, gosti) i Vladimir Kubelka (LAG Frankopan, član), Ivanka Rogić (LAG Jana).

DNEVNI RED:

1. Tehnički detalji za registraciju LmH i najava događanja
2. Izrada strateških dokumenata 2014-2020, status i uključenost LAG-ova u izradu, horizontalna implementacija LEADER pristupa u kontekstu budućeg načina rada i financiranja LAG-ova
    a. Ukljucenje LmH u izravan proces izrade Programa ruralnog razvoja 2014-20
    b. Ukljucenje LmH u Nacionalnu mrezu za ruralni razvoj
3. Koordinacija rada s krovnim sektorskim udruženjima u RH (HGK, HOK, Savez Udruge gradova i Udruge općina u RH i dr.)

4. Akreditacija vs. Odobrenje LAG-ova kao provedbenih tijela politike ruralnog razvoja (i dr. politika razvoja ruralnog prostora) Republike Hrvatske
5. Informiranje LAG-ova i sektorskih dionika – pitanje sukoba interesa i korupcije državnih službenika nacionalne razine
6. Razno

Na početku sastanka, tajnik Udruge naglasio je kako, obzirom na činjenicu da je ovo sastanak UO, samo njegovi članovi imaju pravo glasa, ali su svi pozvani sudjelovati u raspravi. **Predloženi dnevni red članovi UO su prihvatili jednoglasno.**

Također, tajnik prema Statutu vodi zapisnik, a za ovjerovitelje su predloženi Milan Medić i Slavko Vuković. **UO je prijedlog jednoglasno prihvatio.**

ZAPISNIK:

Ad.1.

Osnivačima i gostima se prva obratila tajnica LmH, i pozdravila sve prisutne, te ih, još jednom, zamolila da se svi predstave kako bi se bolje upoznali. Nakon predstavljanja prisutnih, prepustila je riječ predsjedniku Udruge, Milanu Mediću, koji je napomenuo kako je većina članova predala svu dokumentaciju potrebnu za registraciju LmH pri nadležnom tijelu državne uprave, izuzev LAG-a Moslavina i LAG 5 koji su pri završetku postupka registracije, te zamolio da u roku od 5 dana dostave svu dokumentaciju, kao i LAG Jana.

Također je napomenuo kako ga je, od osnivanja, kontaktirao velik broj LAG-ova koji nisu bili na osnivačkoj skupštini, s upitom o naknadnom učlanjivanju. Isto je pitao i prisutni Ivica Samardžić iz LAG-a Papuk – Krndija te Milan Oblaković iz LAG-a Una, pri čemu se otvorila rasprava o trenutnom učlanjivanju, prije registracije, ili naknadno, nakon ishodovanja rješenja.

Zaključeno je kako će svi LAG-ovi Republike Hrvatske, a koji nisu osnivači LmH, biti pozvani na članstvo i dostavu dokumentacije, koju već mogu početi slati, ali će biti službeno primljeni nakon registracije LmH, na slijedećoj skupštini, kako ne bismo, usklađivanjem dokumenata, usporili proces službene registracije Mreže, budući smo, do dobivanja rješenja od strane nadležnog ureda državne uprave, još uvijek inicijativa. Mirela Despotović navela je kako će CCI zamoliti nadležni ured za ubrzanje postupka registracije.

Tajnik mreže, najavio je poziv **UNDP-a, ureda u Petrinji, na sudjelovanje članova LmH u prvom Festivalu LAG-ova Republike Hrvatske, koji će se održati 29. lipnja 2012. godine**, te zamolila članove UO za odobrenje zamolbe UNDP-a, za facilitiranje službenog dijela od strane predsjednika LAG-a, kao **i prijedlog važnih tema za raspravu na okruglom stolu,** koji se planira održati u okviru Festivala i pozivanje lokalnih proizvođača na sudjelovanje u izložbi proizvoda lokalnih proizvođača s LAG područja. **UO jednoglasno je zaključio kako je sudjelovanje članova iznimno važno te će o festivalu izvjestiti svoje članove. Jednoglasno je zaključeno kako će Milan Medić, predsjednik LmH, facilitirati službeni dio festivala, te time potvrditi i aktivno djelovanje Mreže i suradnju s UNDP-em.**

Obzirom na činjenicu kako je još uvijek ostalo otvoreno pitanje **tema odnosno agende okruglog stola**, temeljem izlaganja tajnika i predsjednika LmH, **UO**

zaključio je kako je iznimno važno, s nadležnim institucijama raspraviti slijedeće:

a) Na okruglom stolu važno je raspraviti pitanje stanja pripremljenosti nacionalnog Programa ruralnog razvoja 2014-2020, dosadašnji, netransparentan postupak njegove izrade, uključenje članova LmH u povjerenstvo za izradu tog programa, koji je osnovna podloga za provedbu EAFRD-a na području Republike Hrvatske. **Stoga je na okruglom stolu potrebno prisustvo i glavnog koordinatora nacionalnog Programa ruralnog razvoja 2014-2020 iz Ministarstva poljoprivrede.**

b) **Raspraviti izvore financiranja LAG-ova** (posebno u razdoblju 2014-2020), odnosno, prepoznavanje LAG-ova kao nositelja lokalnog razvoja ruralnih područja, budući se, prema smjernicama Ministarstva poljoprivrede, LRS moraju (uz važeće strateške dokumente nadređenih razina, poput IPARD programa 2007-2013), tijekom 2013/14-te, uskladiti i sa ciljevima EU za razdoblje 2014-2020. To je vidljivo iz *Prijedloga Uredbe Europskog parlamenta i Vijeća za potporu ruralnim područjima putem EAFRD fonda (2011/0282 COD) od 12. listopada 2011-te.* i *Prijedloga Uredbe Europskog parlamenta i Vijeća za zajednički okvir ERDF, ESF, CF, EAFRD i EMFF fondova putem CSF (2011/0282 COD) od 12. listopada 2011*. Točnije, **LRS moraju biti podloga za povlačenje sredstava iz svih strukturnih fondova Europske unije.**

Kako navedena usklađenost nadilazi nadležnosti Ministarstva poljoprivrede, neophodno je potrebno, već sada, pripremiti prateće provedbene politike i LAG-ove na postupak akreditacije, a ne odobrenja - bez ovlasti raspolaganja javnim sredstvima na programskoj razini, odnosno, raspisivanja natječaja, odabira i dodjele sredstava krajnjim korisnicima sa svojih područja, a u svrhu realizacije LRS. Na okruglom stolu potrebno je koordinaciju i prepoznavanje LAG-ova raspraviti s krovnim nadležnim tijelom za programiranje i koordinaciju fondova, Ministarstvom regionalnog razvoja i fondova europske unije (Uprava za strateško planiranje i Uprava za upravljanje operativnim programima). Stoga bi na okruglom stolu morali biti predstavnici i tog ministarstva koji bi morali izložiti stanje pripreme nacionalnog strateškog okvira i način uvažavanja, odnosnom uvrštenja LAG-ova kao budućih provedbenih tijela za integralan razvoj ruralnih područja.

Nadalje, ključno pitanje financiranja aktivnosti LAG-ova leži u neusklađenosti provedbe multikorisničke IPA-e, odnosno, neusklađenosti metodologije između svih komponenti. LAG-ovi su neprofitne, nevladine organizacije civilnog društva, dok su njihovi dionici javni, civilni i privatni sektor. IPARD projekti nisu oslobođeni PDV-a, dok projekti financirani iz drugih komponenti jesu. Privatni sektor još može tražiti povrat plaćenog PDV-a dok JLS to ne mogu, a on predstavlja iznimno velike stavke ulaganja za čije pokrivanje i naknadno traženje povrata uloženog (s izuzetkom PDV-a) se JLS zadužuju u bankama. Isto tako, primjerice, tijekom provedbe Mjere 301, pojavili su se troškovi koje su JLS morale pokriti, a na traženje IPARD agencije, za koje nema pravnog temelja, a ne vraćaju se nakon zahtjeva za isplatu. Točnije, nadležno provedbeno tijelo tijekom provedbe generira neprihvatljive troškove (poput objava objave obrasca "contract award notice" u visokotiražnim tiskovinamakoji nisu predviđeni za povrat uloženog.

Također, prilikom prijave na IPARD natječaje, nadležno tijelo zahtjeva predaju dokumentacije prethodno ovjerene kod javnog bilježnika, a bez prethodnog odobrenja projekta, odnosno, ugovora o provedbi projekta, što iziskuje nepotrebne i neopravdane troškove, kako LAG-ova, tako i svih sektorskih dionika. Svi natječaji multikorisničke IPA-e predstavljaju nabavu za provedbu programa financiranih iz javnih sredstava (EU i proračun Republike Hrvatske), te moraju biti provođeni po istoj metodologiji i u potpunosti usklađeni. **Stoga UO zahtjeva, uz prisustvo predstavnika Ministarstva poljoprivrede, koordinatora fondova iz MRREF i prisustvo predstavnika Ministarstva financija, koji sudjeluje u nacionalnoj koordinaciji i hitno usklađenje metodologije provedbe.**

c) **UO je zaključio i kako bi bilo dobro organizirati izlaganje nekog od voditelja ili savjetnika LAG-ova iz zemalja Europske unije, a koje imaju dokazano dobru implementaciju LEADER programa.** Snježana Tolić navela je pozitivan primjer provedbe LEDAER programa u Poljskoj te preporučila kontaktiranje s prof. Ryszardom Kaminskim, pri čemu će ona dostaviti kontakte tajništvu LmH.

d) **UO jednoglasno je donio zaključak o predstavljanju LmH na prvom Festivalu LAG-ova Republike Hrvatske, koje će provesti Milan Medić, predsjednik Udruge.**

Ad.2.

Obzirom kako se tijekom rasprave oko prijedloga agende za Festival LAG-ova raspravilo po pitanju izrade nacionalnog Programa ruralnog razvoja 2014-2020, **UO je jednoglasno donio zaključak o hitnoj koordinaciji s nadležnim provedbenim odjelom u MP i uključivanju predstavnika LmH u provjerenstvo za izradu Programa, kao i dostavu nacrta članovima LmH na koordinaciju i davanje mišljenja. O provedbi ovog zaključka tajništvo i predsjedništvo dužno je izvjestiti članove UO i skupštine do datuma održavanja slijedećeg sastanka skupštine LmH.**

Slijedom prethodno provedene rasprave i učlanjenja LmH u Nacionalnu mrežu za ruralni razvoj, **UO jednoglasno je donio zaključak kako se od Ministarstva poljoprivrede mora hitno zatražiti poništenje dosadašnjeg netransparentnog postupka, budući javni poziv nikada nije objavljen na web stranicama stranicama MP kako je navedeno:**
04.06.2012., http://www.mps.hr/ipard/default.aspx?id=27:
„U Narodnim novinama broj 86/2011 je objavljen novi Pravilnik o Mreži za ruralni razvoj.
Napominjemo kako će se prijave za članstvo zaprimati na propisanom obrascu, isključivo po objavi javnog poziva koji će biti objavljen na mrežnim stranicama Ministarstva poljoprivrede, ribarstva i ruralnog razvoja.'
te regulaciju formiranja Nacionalne mreže prema smjericama Uredbe EK 1968/2005, odnosno Članka 4. Stavak 3. Pravilnika o Mreži za ruralni razvoj (NN 86/11), organiziranja skupštine te odabira UO Nacionalne mreže iz redova članova skupštine Nacionalne mreže za ruralni razvoj. Ovaj zaključak dužni su provesti tajnik te članovi predsjedništva LmH u

direktnoj koordinaciji s Ministarstvom poljoprivrede. O provedbi ovog zaključka tajništvo i predsjedništvo dužno je izvjestiti članove UO i skupštine do datuma održavanja slijedećeg sastanka skupštine LmH.

Ad.3.

Nakon provedene rasprave o pitanju obuhvata djelatnosti i zastupanja problema i potreba kako LAG-ova kao organizacija, tako i njihovih dionika, **UO je donio zaključak kako je hitno potrebno provesti koordinacijske stastanke tajnika i predsjedništva, te članova UO ali i drugih članova LmH, koji surađuju ili su povezani sa krovnim sektorskim udruženjima poput HGK, HOK-a, HGK, HOK-a, HPK-a, Saveza Udruga Gradova i Udruga Općina, Zadružnim Savezom, i dr. na usklađivanju izrade i provedbe sektorskih politika i zajedničkoj platformi javnog zagovaranja, s ciljem jačanja uloge LAG-ova i lokalnih dionika ruralnog razvoja cijele Republike Hrvatske, te uspješne provedbe sektorskih i međusektorskih nacionalnih politika. O provedbi ovog zaključka tajništvo i predsjedništvo moraju sačiniti plan koordinacijskih stastanaka i dužni su izvjestiti članove UO i skupštine o njegovoj provedbi do datuma održavanja slijedećeg sastanka skupštine LmH.**

Ad. 4.

Slijedom već provedene rasprave u točki 1 ovog Zapisnika, po pitanju akreditacije LAG-ova u odnosu na odobrenje LAG-ova kao provedbenih tijela politike ruralnog razvoja (i dr. politika razvoja ruralnog prostora) Republike Hrvatske, članovi LmH, bliski sektorskim ministarstvima, izrazili su želju za koordinacijom i provedbom potrebnih konzultacija. Prema navedenom, **UO donio je zaključak kako su tajnik i predsjedništvo dužni priritetno provesti sastanak s nadležnim Ministarstvom poljoprivrede**, te, u organizaciji IMO-a (a prema prijedlogu Maria Polića) **Ministarstvom regionalnog razvoja i europskih fondova te,** imajući u vidu da su LAG-ovi za sada jedino tijelo na lokalnoj razini koje se bavi strateškim razvojem i povezivanjem JLS, kao i na prijedlog Franice Miloš i Adele Golub, **s gospođom Anom Nowak, Program managera za Hrvatsku, odjela G4, DG AGRI, Jedinice za Predpristupnu pomoć za poljoprivredu i ruralni razvoj,** koju je također potrebno izvjestiti o osnivanju LmH, ciljevima i djelatnostima koje se planiraju provedbom aktivnosti Mreže.

Isto tako, slijedom prethodno provedene rasprave pod točkom 1 ovog Zapisnika, **UO je zaključio kako je potrebno provesti sastanke sa svim ministarstvima i nacionalnim akreditiranim tijelima za provedbu EU fondova, ali i drugih donatora, kako bi se postigla prepoznatljivost, istakla specifičnost i dodana vrijednost LAG-ova čiji sastav čine svi razvojni sektori lokalnog razvoja ruralnih područja i kako bi se predstavnici LmH obavezno uključili u pripremu i izradu NSRF i OP-ijeva koje su već u tijeku. O provedbi ovog zaključka tajništvo i predsjedništvo moraju sačiniti plan koordinacijskih stastanaka i dužni**

su izvjestiti članove UO i skupštine o tijeku provedbe do datuma održavanja slijedećeg sastanka skupštine LmH.

Ad.5.

Slijedom rasprave provedene po pitanju obavijesti LAG-a Vallis Colapis, **o sukobu interesa i povrede etičkih načela javih/državnih službenika** iz MP, HBOR-a i APPRRR-a, Ministru poljoprivrede, a koji je u pisanom obliku dostavljen svim članovima LmH na osnivačkoj skupštini, predsjednik je izvjestio sve nazočne kako nikakav odgovor nije došao od Ministarstva poljoprivrede niti resornog Ministra, od dana 15. ožujka 2012. godine. Obavijest je dostavljena i HBOR-u, od kojeg također nije došao nikakv odgovor, kao niti od DG AGRI te OLAF-a, kojima je dopis dostavljen istovremeno kada i nadležnom Ministru.
Stanje informiranosti krajnjih korisnika po pitanju provedbe sektorskih politika i fondova EU je sve lošije, posebno ruralnih područja, i upravo je nedostatak informacija istaknut kao jedan od ključnih uzroka sve manje zainteresiranosti krajnjih korisnika za korištenje razvojnih fondova EU. Prodaja informacija od strane državnih službenika putem privatnih konzultantskih poduzeća, nije uočena samo kod Ministarstva poljoprivrede, HBOR-a i APPRRR-a, već i drugih ministarstava i akreditiranih tijela za provedbu fondova EU.
Obzirom na činjenicu kako je neophodno prekinuti praksu uskraćivanja ili nejasnog informiranja krajnjih korisnika s ciljem prodaje informacija što otvara prostor za korupciju državnih službenika, **UO jednoglasno je zaključio kako je potrebno, u roku od naredna 3 tjedna, a u suradnji s Transparency International-om, organizirati tiskovnu konferenciju na kojoj će predsjedništvo i UO LmH javnost upoznati s ovim rastućim problemom, na slučaju navedenom u prvom stavku ove točke.**

Ad.6.

- Slavko Vuković je predložio osnivanje radne grupe koja će izraditi smjernice za istraživanje mogućnosti financiranja LAG-ova i izradu preporuka nadležnim tijelima, **što je jednoglasno prihvaćeno od strane UO te zaključeno kako su tajnik i predsjedništvo zaduženi za organizaciju radnog tijela i izradu smjernica, a u skladu s provedenim konzultacijama predviđenim zaključcima iz točke 2 ovog Zapisnika**
- Stjepan Muhek je naglasio kako je potrebno izraditi **jasne i jednostavne smjernice za izradu LRS od strane LmH,** napomenuvši kako je tajnik mreže osoba koja ima veliko iskustvo po pitanju izrade LRS. Tajnik mreže, Bojana Markotić Krstinić, iznjela je svoj stav o činjenici kako se sve smjernice i metodologija izrade i evalucije nalaze na web stranicama ENRD-a, http://enrd.ec.europa.eu/leader/en/leader_en.cfm, kojima se i ona vodila pri izradi LRS-a, te smatra da nije relevatna za postavljanje metodologije. Snježana Tolić, Mirela Despotović, Slavko Vuković i Mario Polić istaknuli su kako LmH mora postaviti kriterije stručnosti savjetnika za provedbu LEADER-a kao i izradu i evaluaciju LRS i programa ruralnog razvoja prema smjericama ENRD-a te formirati edukacije i objaviti

literaturu prilagođenu potrebama LAG-ova i lokalnih dionika ruralnog razvoja. Stoga je **UO donio zaključak kako će predsjedništvo i tajnik, u suradnji s članovima UO i Ondinom Šegvić, izraditi operativni program jačanja LAG-ova kao organizacija i njihovih dionika, s pratećom literaturom.**

Završetak u 14,30 sati.

Zapisničar:

Bojana Markotić Krstinić,
tajnik

LEADER MREŽA HRVATSKE ZAGREB Ulica grada Vukovara 78

Ovjerovitelji zapisnika:

Slavko Vuković

Milan Medić